

PLAN DE TRABAJO PARA LA CANDIDATURA A  
LA ALCALDIA DEL CANTON PEDERNALES

NOMBRE: MANUEL ISIDRO PANEZO ROJAS  
CANDIDATO A ALCALDE

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

## **1. Antecedentes**

Pedernales, uno de los más jóvenes cantones de la provincia de Manabí, ubicado en plena mitad del mundo, se originó como un centro de intercambio y articulación comercial entre la costa norte de Esmeraldas, con la costa sur de Manabí, zona centro norte de la Provincia de Manabí y Sur de Pichincha con los cantones de El Carmen, Santo Domingo y La Concordia. Su posición geográfica la ha privilegiado para desarrollar las actividades Turísticas, comerciales, pesqueras, ganaderas, agrícolas y acuaculturales; a pesar de la poca o casi nula infraestructura existente hasta el año 2007, a inicios del gobierno de la revolución ciudadana.

Es en este tiempo que se construyen las carreteras de primer orden y se acorta la distancia con el sur del país mediante la construcción del puente Bahía-San Vicente, y se lo considera como punto estratégico de desarrollo regional, poniéndola incluso en el ámbito del turismo internacional como el primer punto en la mitad del mundo.

Incluso se postuló junto a Puerto López como ciudad para implantar El Proyecto de Intervención Territorial Integral, PITI, el cual estaba diseñado para cumplir con los compromisos asumidos en el marco de la estrategia de intervención territorial integral liderada por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, MIDUVI. Durante 9 años, a partir del 2007 hasta el 2016, se caminó en la misma dirección con el fin de establecer en Pedernales un centro de desarrollo turístico y productivo a nivel regional. Esto le permitió convertirse de un poblado de comerciantes agrupados alrededor del parque central, a una ciudad con grandes proyecciones y atracción de inversión para infraestructura pública y privada.

Con el desastre ocurrido en el 2016, la ciudad quedó devastada casi en un 60% de su estado existente cortando por completo toda posibilidad de proseguir con los planes trazados, dada la magnitud de la devastación ocurrida el 16A. Luego de esto se plantearon varias estrategias para su reconstrucción inmediata, pero los desgobiernos locales, el alto índice de incumplimientos contractuales y las malas políticas públicas, ocasionaron que apenas se pueda llegar a dejar la ciudad en un estado de limpieza de escombros y reposición de la conectividad básica. A esto se suma la falta de inversión por parte del gobierno central que, debido a la política de "descorreización" del país se llegó a paralizar y anular todos los programas y planes planteados hasta entonces.

Algo se pretendió realizar con el comité de reconstrucción de las zonas afectadas por el terremoto, pero la falta de liderazgo local y la gran influencia de la corrupción en el manejo de los fondos de reconstrucción, han logrado un resultado casi nulo y en algunos casos hasta contraproducentes en el desarrollo de la ciudad.

Algo se ha logrado en cuanto a infraestructuras con la implementación del PUGS, PDOT y la construcción del terminal terrestre, nuevo mercado central, hospital básico; infraestructuras que no gozan de conectividad entre ellas y que son utilizadas en un bajo porcentaje por la falta de cultura y compromiso ciudadano con las políticas públicas de los gobiernos de turno, pues existe la idea colectiva, ya a 6 años del terremoto, de haber sido abandonados y que lo mejor que funciona es la política del sálvese quien pueda y la ley del más fuerte, teniendo hoy, una ciudad desordenada, de aspecto caótico, sucia, con infraestructura pública deteriorada o mal utilizada, servicios básicos deficientes y un ambiente de abandono deprimente.

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

## **2. Diagnóstico de la situación actual**

El cantón Pedernales es un territorio de 1932,20 Km<sup>2</sup> al norte de la Provincia de Manabí, administrado por un municipio en sus instancias jurisdiccionales. Su sede y capital es Pedernales, donde residen todas sus principales instituciones públicas y privadas. El cantón se extiende a lo largo de un borde costero de 54 Kms de playas, siendo el cantón manabita que ocupa la mayor extensión de Costa. Oficialmente consta dividida en 4 parroquias:

Parroquias Urbanas 1: Pedernales.

Parroquias Rurales 3: Cojimíes, 10 de Agosto, y Atahualpa

### **2.1. Localización:**

Pedernales está ubicado en la zona noroccidental de la región costa ecuatoriana en el noroeste de la provincia de Manabí, atravesado por la línea equinoccial en la República del Ecuador en Sudamérica. Su territorio por tanto se encuentra dividido por los hemisferios Norte y Sur, configurando un subsuelo productivo, húmedo y tórrido.

#### **Coordenadas Geográficas.**

Latitud: S 0o 12' 26'',

Longitud W 79o 34' 12''

- Coordenadas Planas UTM (aprox). Norte: 9977089/659139 17M

Límites de Pedernales:

- Al norte con la provincia de Esmeraldas.
- Al sur con los cantones Jama y Chone.
- Al este con el cantón Chone.
- Al oeste con el Océano Pacífico

### **2.2. Población:**

Población del cantón Pedernales La población que demanda directamente el servicio al año 2020 asciende a 63.441 personas en aproximadamente 12.688 familias a un promedio de 5 personas por familia. Desde el censo realizado en el 2001 hasta el de 2010, el cantón Pedernales ha experimentado un crecimiento del 17.60% de su población, lo que representa un incremento muy positivo.

## 2.3 Aspectos Sociales

### 2.3.1 Vivienda

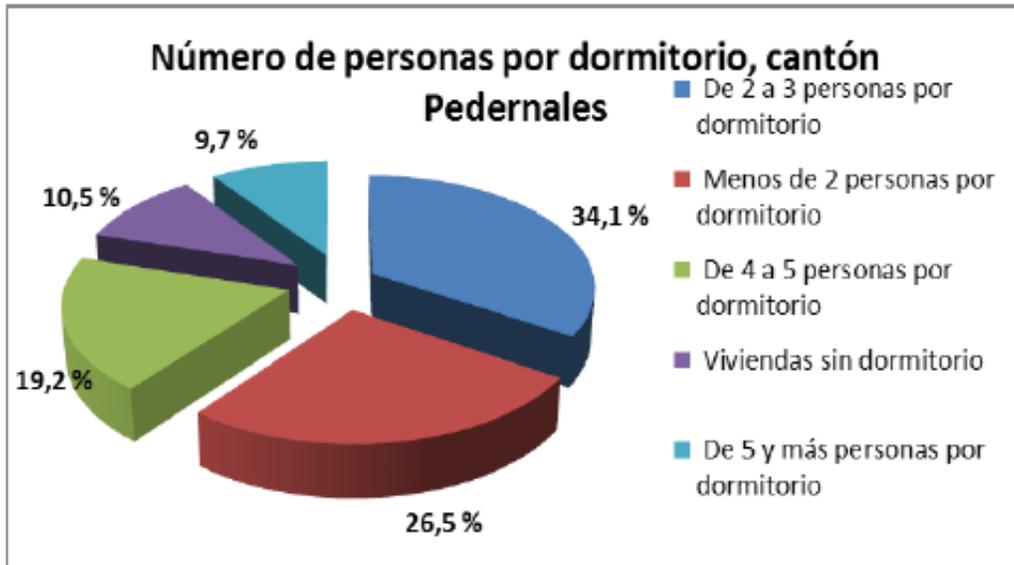
De acuerdo al Censo se establecen en Pedernales un total de 11.921 edificaciones para uso Habitacional.

En la zona urbana la infraestructura habitacional está conformada por viviendas de hormigón armado en un alto porcentaje (especialmente en el centro urbano), viviendas de construcción mixta en los barrios periféricos de la ciudad y una gran cantidad en los sectores marginales cuentan con casa de madera, predominantemente de Bambú guadua.

En el siguiente cuadro se establecen los datos del último censo nacional sobre el número de personas por dormitorio en las viviendas del cantón Pedernales (11.921 en total) con sus respectivos gráficos clasificados por cantón.

<b>Número de personas por dormitorio en la vivienda</b>	<b>%</b>	<b>Casos</b>
De 2 a 3 personas por dormitorio	34,1 %	4.060
Menos de 2 personas por dormitorio	26,5 %	3.155
De 4 a 5 personas por dormitorio	19,2 %	2.289
Viviendas sin dormitorio	10,5 %	1.256
De 5 y más personas por dormitorio	9,7 %	1.161
<b>TOTAL VIVIENDAS CANTON PEDERNALES</b>	<b>100,0 %</b>	<b>11.921</b>

De lo antes expuesto se puede concluir que el 34.1% de la población en general, habitan de 2 a 3 personas por dormitorio, mientras que el 26.5% de la población habita en menos de 2 personas por dormitorio, el 19.2% de la población habita en dormitorio de 4 a 5 personas, y en menor porcentaje el resto de las categorías de la variable en estudio.

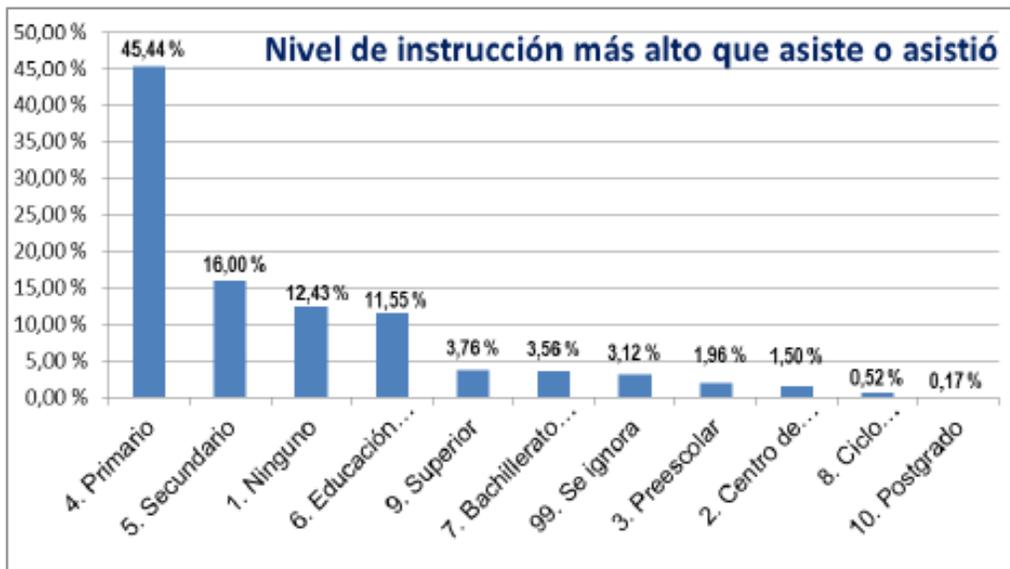


En lo que respecta a la cabecera cantonal, se puede concluir que el 34.1% de la población habita en dormitorios de 2 a 3 personas, mientras que el 26.5% de la población habita en dormitorios de menos de 2 personas, el 19.2% de la población de 4 a 5 personas por dormitorio, finalmente en menor porcentaje el resto de las categorías de la variable en estudio.

Los diferentes rangos establecen la realidad habitacional de Pedernales, en la que prevalece un 40% de viviendas de cuatro y más personas por habitación, así como viviendas sin dormitorios, determinando categóricamente el déficit habitacional en el Cantón.

### 2.3.2 Educación

La infraestructura de educación está formada por instituciones de educación básica, bachillerato y educación superior.



**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

La parroquia urbana Pedernales tiene el menor índice de analfabetismo, en tanto en la Parroquia 10 de Agosto se concentra el índice más elevado, y en el caso de las parroquias de Cojimíes y Atahualpa también se despliegan altos niveles de analfabetismo.

Las principales causas son:

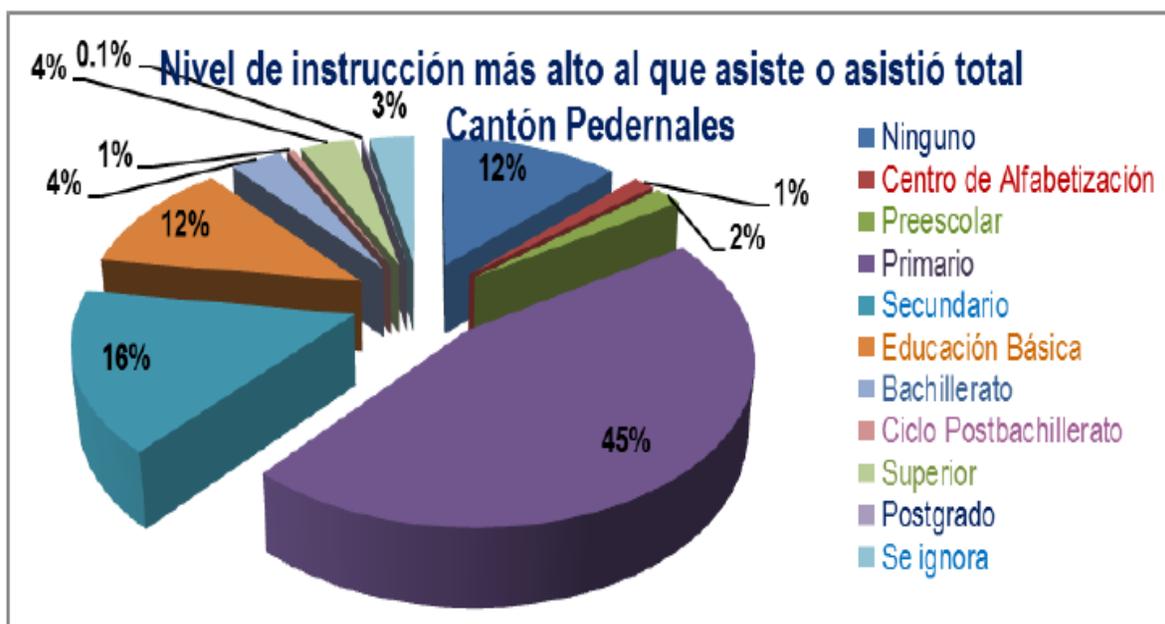
a) La distancia que deben recorrer diariamente los niños para acceder a las escuelas y/o colegios de los diferentes sectores.

b) La diversidad de alternativas de producción y trabajo como son la pesca, agricultura, acuicultura y ganadería entre otras, causan que los jóvenes y niños se dediquen a estas actividades, realizadas generalmente dentro del núcleo familiar, obteniendo un salario por esta labor. Programas de alfabetización inadecuadamente manejados. la infraestructura de educación está formada por instituciones de educación básica, bachillerato y educación superior. De entre los establecimientos de educación básica y secundaria, el 20 % se ubica en la zona Urbana y el restante 80% en el área rural.

La población rural aún no tiene acceso a Unidades educativas de óptima calidad. Actualmente se cuenta con una Unidad del Milenio que no presta las condiciones operativas en su infraestructura.

No obstante se debe destacar que actualmente el 41% de la población de Pedernales asiste a un establecimiento educativo, mientras el 59% no lo hace.

En Infraestructura escolar se han implementado nuevas unidades educativas a través del Ministerio de Educación, que han mejorado la calidad de la enseñanza. En las comunidades rurales lamentablemente no se cuenta con sistemas de abastecimiento de Infraestructura básica que permita cubrir de manera eficiente los requerimientos de cobertura, ello implica que el presente proyecto amplíe su radio de acción no solo a viviendas sino también a unidades educativas rurales que cuentan con pozos sépticos.



### 2.3.3 Salud

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

El alto índice de pobreza incide en la salud de la población debido a las condiciones de hacinamiento en que vive un extenso número de personas; a ello se agregan los problemas de salubridad, insuficiencia de agua potable, de obras de saneamiento, así como bajos ingresos económicos y deficiente nivel nutricional. Las enfermedades más frecuentes son: EDA Enfermedad Diarreicas Agudas, Infecciones de tipo respiratorio, Enfermedades Tropicales: Paludismo, Dengue, Enfermedades epidérmicas, Parasitosis, Infección respiratoria aguda y Desnutrición.

Pedernales aún no cuenta con una importante infraestructura de salud conformada por: hospitales, clínicas, centros y subcentros, tanto públicos como privados. Se espera que en corto tiempo contar con una red de unidades médicas que dé cobertura suficiente tanto en el área urbana como rural.

### 2.3.4 Sistemas de Infraestructura Básica

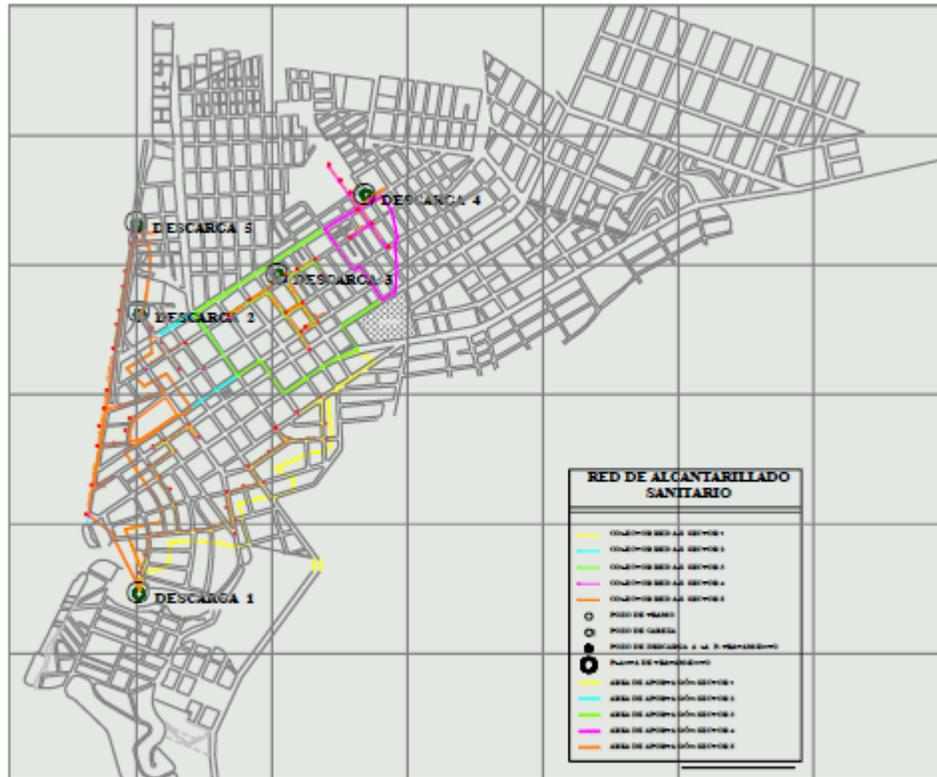
**Agua.-** La ciudad de Pedernales cuenta con un sistema de agua entubada cuya captación proviene del río Tachina, micro Cuenca que atraviesa la urbe y desemboca directamente en el océano Pacífico. Se trata de un sistema cuyo bombeo permite conducir a una planta de Tratamiento y de allí a un tanque de reserva de 1000,00 m3 ubicado en la Hacienda Tachina a 1 km de la ciudad, y de allí por gravedad hacia los diferentes sectores urbanos. Para garantizar la cobertura en la ciudad, se cuenta con un tanque adicional con una capacidad de 1.000 m3 ubicado al igual que el primero, dentro de los predios de la planta, sin embargo este no se encuentra en funcionamiento, ni ha sido recibido por parte de la EPMAPA-PED, por asuntos de orden técnico. Cabe indicar que el abastecimiento sirve para dotar de 1 día a la semana a la ciudad, lo cual es insuficiente para la población local y más aún por la presencia de visitantes turistas que permanentemente llegan a la urbe, de la misma manera la red que se encuentra en funcionamiento no cubre la totalidad de la malla urbana y fue afectada por el terremoto del 16A lo que imposibilita a la ciudadanía en la obtención del líquido vital.

### Alcantarillado Sanitario.-

#### TIPO DE SERVICIO HIGIENICO O ESCUSADO CANTON PEDERNALES

Tipo de servicio higiénico o escusado	Casos	%	Acumulado %
1. Conectado a red pública de alcantarillado	1.499	12,57 %	12,57 %
2. Conectado a pozo séptico	4.457	37,39 %	49,96 %
3. Conectado a pozo ciego	3.230	27,10 %	77,06 %
4. Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	144	1,21 %	78,27 %
5. Letrina	784	6,58 %	84,84 %
6. No tiene	1.807	15,16 %	100,00 %
<b>Total</b>	<b>11.921</b>	<b>100,00 %</b>	<b>100,00 %</b>

De lo expuesto, se puede concluir que 37.39% de la población está conectada a pozo séptico, mientras que el 27.10% dispone de pozo ciego, el 15.16% no tiene servicio higiénico o escusado, en tanto conectados a la red pública un 12,57%. Finalmente, en menor porcentaje el resto de las categorías existentes.



La red pública para la eliminación de aguas servidas (alcantarillado) y pluvial cubre menos de la mitad de la población en la ciudad de Pedernales mientras que los otros sectores no están conectados a este servicio, evacuando las aguas servidas principalmente por medio de pozo séptico. El sistema de alcantarillado sanitario y pluvial de la ciudad cubre el 40% de la zona urbana, mientras que la zona rural evacúa las aguas servidas por sistemas de letrinas sanitarias y pozos sépticos, siendo ésta la disposición final.

**Recolección de Basura.-** Las fuentes de generación de desechos sólidos de acuerdo al PDOT, por tipo y magnitud de los residuos que enfrenta el servicio municipal de Pedernales, han permitido identificar los volúmenes presentes de cada fuente de origen, tanto en el área urbana como en el área rural.

En el área urbana se observa que el 57% son de origen residencial, el 31% comercial y público, 11% industrial y 1% hospitalario.

En el Área rural los residuos que competen la atención del GAD PEDERNALES son estrictamente de origen residencial y público, en un 90% y 10%, respectivamente.

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

Se establece que la población no realiza separación en la fuente. Los residuos que se disponen para la recolección municipal son depositados en las aceras en recipientes de diferentes tipos y volúmenes, los cuales en su mayoría no son aconsejables por no prestar las seguridades sanitarias que demanda esta parte del proceso.

Los datos demuestran que los recipientes mayormente utilizados exponen abiertamente la basura, provocando su esparcimiento y presencia de ratas y malos olores.

Operativamente el Gad Pedernales dispone de una Jefatura de Higiene que controla el personal a cargo de la recolección, transporte y puesta en el sitio botadero municipal del cantón Pedernales que se encuentra ubicado en el Km 12 de la vía Pedernales – Jama, así como actividades de barrido y limpieza de calles.

En el cantón Pedernales según el censo de población y vivienda del 2010, se obtuvo los siguientes datos de la eliminación de la basura.

<b>Eliminación de la basura</b>	<b>Casos</b>	<b>%</b>	<b>Acumulado %</b>
1. Por carro recolector	5.599	76,04 %	76,04 %
2. La arrojan en terreno baldío o quebrada	204	2,77 %	78,81 %
3. La queman	1.441	19,57 %	98,38 %
4. La entierran	32	0,43 %	98,82 %
5. La arrojan al río, acequia o canal	39	0,53 %	99,35 %
6. De otra forma	48	0,65 %	100,00 %
<b>Total</b>	<b>7.363</b>	<b>100,00 %</b>	<b>100,00 %</b>

#### **2.4 Aspectos Económicos.**

Las actividades económicas en las que trabajan los pobladores del cantón Pedernales, son labores relacionadas al sector terciario en el área urbana y al sector primario del área rural.

El sector primario representa el 35,41 % del total de actividades en las que se ocupa la población de Pedernales, además se evidencia que este cantón tiene vocación agrícola y de aprovechamiento de los recursos naturales renovables. Le sigue el sector terciario que representa el 34,30 % de actividades en las que se desenvuelven los pobladores del cantón. Mientras que el sector secundario representa al 11,39 % de actividades donde la gente está ocupada.

En el área urbana la actividad que aporta con el porcentaje más alto es la relacionada con el comercio al por mayor y menor; en el área rural del cantón son las actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, silvicultura, acuicultura y pesca. A continuación en la tabla podemos apreciar lo mencionado:

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

SECTOR	RAMA DE ACTIVIDAD	URBANO	%	RURAL	%
PRIMARIO	Agricultura, ganadería, silvicultura, acuicultura y pesca	912	11,13	5741	59,60
	Explotación de minas y canteras	2	0,02	6	0,06
SECUNDARIO	Industrias manufactureras	671	8,19	514	5,34
	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	25	0,31	10	0,10
	Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	44	0,54	14	0,15
	Construcción	506	6,18	190	1,97
TERCIARIO	Comercio al por mayor y menor	1782	21,75	451	4,68
	Transporte y almacenamiento	622	7,59	128	1,33
	Actividades de alojamiento y servicio de comidas	456	5,57	109	1,13
	Información y comunicación	60	0,73	8	0,08
	Actividades financieras y de seguros	30	0,37	1	0,01
	Actividades inmobiliarias	4	0,05	1	0,01
	Actividades profesionales, científicas y técnicas	48	0,59	6	0,06
	Actividades de servicios administrativos y de apoyo	139	1,70	65	0,67
	Administración pública y defensa	233	2,84	58	0,60
	Enseñanza	492	6,01	200	2,08
	Actividades de la atención de la salud humana	70	0,85	26	0,27
	Artes, entretenimiento y recreación	26	0,32	12	0,12
	Otras actividades de servicios	212	2,59	48	0,50
	Actividades de los hogares como empleadores	280	3,42	257	2,67
No declarado		1014	12,38	1307	13,57
Trabajador nuevo		565	6,90	481	4,99
<b>TOTAL</b>		<b>8193</b>	<b>100,00</b>	<b>9633</b>	<b>100,00</b>

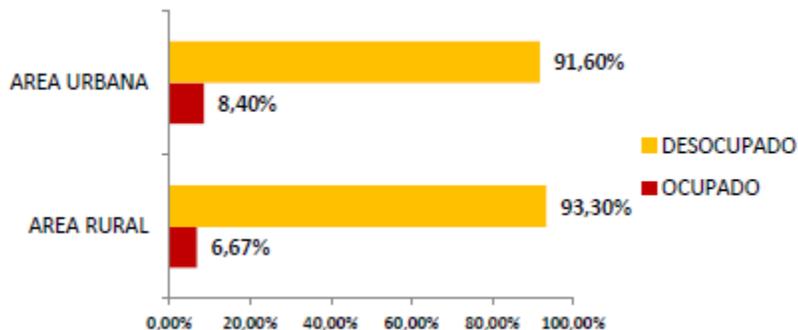
La población económicamente activa del cantón Pedernales se centra en la agricultura, la ganadería y el comercio. La intensa actividad de intercambio comercial responde a que este cantón se localiza en un punto de conexión entre la costa y la Sierra. El nivel de empleo formal es bajo, el nivel de subempleo tiene la misma tendencia de la media nacional del 47,62%.

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA				
CATEGORÍA / ÁREA	PEDERNALES			
	ÁREA URBANA		ÁREA RURAL	
	Total	%	Total	%
ACTIVA (a)	8193	50,03%	9633	40,80%
OCUPADOS	7505	91,60%	8990	93,33%
DESOCUPADOS	688	8,40%	643	6,67%
POBLACION INACTIVA				
INACTIVA (b)	8182	49,97%	13980	59,20%
PET (a+b)	16375	100,0%	23613	100,00%

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

Según datos de la Tabla 1, en el cantón Pedernales el total de la población económicamente activa del área urbana representa el 50,03 % mientras que la población económicamente activa del área rural representa el 40,80 %.

#### POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA) E INACTIVA (PEI) EN EL CANTÓN PEDERNALES.



En el gráfico se puede observar que la población rural es la que aporta más personas ocupadas a la PEA, 93,33 % del total, frente al aporte porcentual de la población urbana, 91,60 %. Sin embargo la desocupación es mayor en el área urbana que en la rural, 8,40 % y 6,67 %, respectivamente.

A nivel general, en el área rural del cantón Pedernales la población económicamente inactiva está representada por los siguientes porcentajes: el 49,97 % en el área urbana y el 59,20% es inactiva en el área rural.

La pobreza por necesidades básicas insatisfechas alcanzan aproximadamente el 92,1% de los hogares rurales y el 61,7% de los hogares urbanos de Pedernales. Constituyéndose solo un 14,343 % en la población económicamente activa.

Esta situación de pobreza generalizada, en especial a nivel rural, significa escasas oportunidades de desarrollo personal para la niñez y adolescencia de Pedernales que se refleja principalmente en los bajos niveles de escolaridad.

## 2.5 Aspectos Ambientales

**Clima.-** El cantón posee un clima Tropical Semiárido, cálido seco en verano, entre los meses de Junio a Noviembre, y cálido lluvioso de Diciembre a Mayo. La temperatura tiene altas variaciones durante el año fluctuando desde un valor mínimo aproximado de 20 °C hasta un máximo aproximado de 33,7 °C, esto se debe a la geografía y ubicación del cantón. La zona sur de Pedernales es una zona transitoria entre húmedo, tropical y sabana, mientras que su zona norte y oriental es montañosa y húmeda tropical. La precipitación media anual es de 1113 mm/año, con excepción de periodos anormales como el fenómeno de El Niño.

**Humedad Relativa.-** la humedad relativa promedio, en verano es del 88% y en invierno del 86%. El mayor porcentaje de humedad relativa durante el invierno se presenta de febrero a abril y en el verano de junio a julio. Considerándose uno de los climas más inestables y desequilibrados de las regiones costeras del Pacífico sudamericano.

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

Pedernales ha sido una de las ciudades costeras más afectadas por una serie de eventos climatológicos como el fenómeno del niño.

**Precipitaciones.-** Tal como se mencionó anteriormente existe una división marcada de estaciones, en la zona llueve solo los primeros cuatro meses del año, aunque con una fuerte variación estacional, diferenciándose claramente un periodo de lluvias de diciembre a mayo, de uno seco, que se inicia en junio y termina en noviembre. La precipitación en la época invernal promedia los 120 mm/hora.

**Hidrografía.-** La red hidrográfica del cantón se conforma de ríos cuyos terrenos están sujetos a inundación debido a la presencia de esteros. Los ríos principales cercanos a la cabecera cantonal son el Río Tachina y el Río Coaque.

El sistema está compuesto por cinco hoyas primarias: Hoya del Río Coaque, Hoya del Río Tachina, Hoya del Río Vite, Hoya del Estero Chiquimble, Hoya del Estero Agua Amargo. El Río Coaque nace al Nor-este del cantón Pedernales, en la parte alta de la Reserva Ecológica Mache – Chindul sobre la cordillera de Chindul y desemboca en Punta Gallinazo en el Océano Pacífico. El Río Tachina nace en el Bosque Protector Cerro Pata de Pájaro y con un recorrido aproximado de 16 Km. desemboca directamente en el Océano Pacífico al sur de la ciudad de Pedernales, tiene influencia directa sobre la cabecera cantonal ya que el sistema de agua actual de la urbe capta el abastecimiento desde esta fuente. El Río Vite, también nace en las partes altas del Bosque Protector Cerro Pata de Pájaro y con un recorrido de alrededor de 14 Km. desemboca en el Estero Arrastradero (tributario del Estuario del río Cojimies). El Estero Chiquimble, nace en las partes altas del Bosque Protector Cerro Pata de Pájaro y tiene una longitud aproximada de 13 km desembocando en el Estero Arrastradero a 5 Km al norte de Pedernales. La hoya del Estero Amargo es el elemento hídrico más pequeño de las cinco hoyas descritas, este nace en la zona norte del Bosque Protector Cerro Pata de Pájaro y desemboca junto al pueblo de Guacamayo. Estos ríos y esteros mantienen un caudal permanente, excepto en las estaciones secas extremas. Durante la estación lluviosa, reciben grandes cantidades de agua, afectando muchas veces a las partes bajas con fuertes inundaciones.

## **2.6 Aspectos Culturales**

Según información del Departamento de Turismo, en el cantón Pedernales se realizan varios eventos turísticos de manifestaciones culturales que consisten en una programación variada de artísticos, culturales, turísticos y gastronómicos; estos eventos son organizados por el GADMP y van dirigidos a la captación de turistas de las ciudades de los andes como Quito, Riobamba, Latacunga, Ibarra, Tulcán, Ambato y Sto. Domingo de los Tachillas.

### **Festividades:**

Las principales festividades son:

- Agosto Mes del Turismo
- Rescate de la Cultura Ancestral

Dentro de estas festividades tenemos las siguientes actividades que se van desarrollando durante todo el mes de agosto:

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

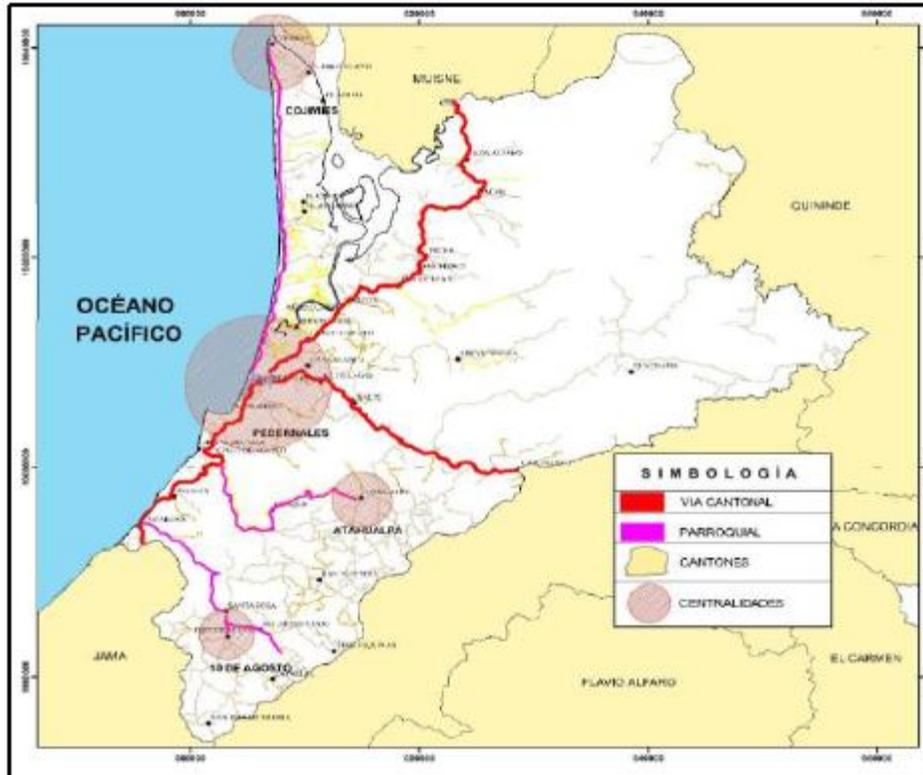
- ☒ Fiesta Religiosa Virgen María Auxiliadora – Iglesia
- ☒ Festival del Coco - Parroquia Cojimies – Semana Santa
- ☒ Festival del Queso La Cuajada y el Suero Blanco – Parroquia Atahualpa
- ☒ Festival de Flores Silvestre y el Cangrejo Azul - Sitio Eloy Alfaro
- ☒ Festival Gastronómico en el Malecón de Pedernales
- ☒ Concurso de Pintura “Pedernales Yo Te Pinto Por Que Te Amo
- ☒ Festival del Canto y Corografía
- ☒ Festival Atlético Pedernales en Acción
- ☒ Festival de Música Nacional Así Canta Mi Pueblo
- ☒ Festival de Langosta y Langostino
- ☒ Festival de la Corvina y Robalo
- ☒ Festival del queso, la cuajada y el suero blanco en la parroquia Atahualpa.

## **2.7 Aspectos de Movilidad**

Pedernales tiene una ubicación estratégica, y su cabecera cantonal está atravesada por una autopista pavimentada que cruza de oriente a occidente de Pedernales y se dirige al norte, a la provincia de Esmeraldas, y al sur pasa por las ciudades de Jama, San Vicente, Bahía de Caráquez y se dirige a los cantones Portoviejo y Manta.

Existen tres autopistas asfaltadas que acceden a la cabecera cantonal y son:

- ☒ Una vía proveniente de Bahía de Caraquez, de aproximadamente 120 Km.
- ☒ Una vía que accede por El Carmen, de 94Km.
- ☒ Una vía que accede hacia el norte, a la cabecera cantonal de Esmeraldas, es asfaltada y tiene una distancia aproximada de 120Km.



Adicionalmente existe una red secundaria que permite la movilización interparroquial. Sin embargo, se considera que no son suficientes dichos ejes viales para conectar la gran parte de comunidades rurales.

La Red Vial Cantonal es el conjunto de vías urbanas e inter parroquiales administradas por cada uno de los Consejos Municipales o Gad Municipal. Esta red está integrada por las vías terciarias y caminos vecinales estos últimos administrados por el Gad Provincial. Las vías terciarias conectan cabeceras de parroquias y zonas de producción con los caminos de la Red Vial Nacional y caminos vecinales, de un reducido tráfico.

La red vial cantonal urbana y rural no se encuentra en un buen estado, solo las vías de comunicación interparroquial tienen un estado bueno y aceptable, de ahí la necesidad de su pronta intervención.

### **Conclusiones del Diagnóstico.**

Luego de varios gobiernos de turno que no supieron guiar el rumbo de Pedernales y después de la tragedia del 16A pedernales presenta los siguientes problemas:

- Un casco urbano destruido, donde solo se recogieron los escombros más no se realizó la reconstrucción del mismo y la reactivación económica correspondiente.
- Aumento de la pobreza, delincuencia, violencia social, intrafamiliar, urbana, periférica y rural.
- Incremento del trabajo informal en adultos, mujeres, jóvenes, adolescentes, niños y niñas.

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

- Crecimiento caótico y sin servicios públicos básicos a nivel urbano, periférico y rural
- Emigración temporal y/o permanente de campesinos al centro urbano y a cabeceras parroquiales rurales, como consecuencia de lo anotado anteriormente.
- La fuga de las instituciones públicas y la ausencia de instalaciones municipales que permitan atender al Ciudadano.

### **3. Objetivos generales y específicos.**

#### **3.1 Objetivo general.**

Mejorar en nivel y calidad de vida de los habitantes del cantón Pedernales mediante la construcción de unas nuevas infraestructuras públicas, implementado 5 ejes estratégicos que permitan desarrollar en conjunto la mejor ciudad para invertir el Ecuador.

#### **3.2 Objetivos Específicos.**

- Fortalecer el desarrollo institucional para brindar servicios con altos niveles de eficiencia y con atención personalizada, mediante la implementación del sistema de mejoramiento continuo de la Gestión Pública eficiente con Honestidad, Transparencia y con alta participación ciudadana.
- Promover y ejecutar el desarrollo urbanístico territorial mediante la implementación de proyectos que permitan incrementar la calidad y cobertura de servicios básicos, los accesos viales y los espacios de recreación.
- Gestionar el desarrollo económico mediante alianzas estratégicas con la empresa privada, y convenios con otros niveles de gobierno, para mejorar los niveles de producción, productividad y dar valor agregado a la producción agropecuaria, agrícola y turística del cantón.
- Impulsar el desarrollo cultural, deportivo y ambiental, mediante la implementación de infraestructura, capacitación y programas de atención a la ciudadanía.
- Implementar y fortalecer los sistemas de participación y seguridad ciudadana con énfasis en la atención de los sectores vulnerables del cantón (personas con discapacidad, niños, niñas, adultos mayores, violencia de género).

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

#### **4. EJES ESTRATEGICOS DE DESARROLLO**

##### **EJE 1**

##### **MODERNIZACION Y GOBERNABILIDAD**

- ACTUALIZACION DEL PDYOT DEL CANTON PEDERNALES
- ACTUALIZACION DEL ORGANICO FUNCIONAL Y MANUAL DE PROCESOS DEL GAD
- IMPLEMENTACION DE HERRAMIENTAS Y PROCESOS TECNOLOGICOS
- REVISION DE ORDENANZAS
- REVISION DE IMPUESTOS (ACTUALIZACION DE CATASTROS)
- CREACION DE EMPRESAS MUNICIPALES

COMPETENCIA Art. 55

a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

i) Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;

##### **EJE 2**

##### **MOVILIDAD Y SERVICIOS BASICOS**

- REGENERACION DEL CASCO URBANO DEL CANTON PEDERNALES
- VIALIDAD RURAL – CONVENIO CON EL GPM- GAD PARROQUIALES (CONCURRENTE)
- REGULARIZACION Y FORTALECIMIENTO DEL TRANSPORTE CANTONAL.
- REVISION Y ACTUALIZACION DE LA ORDENANZA DEL PLAN DE USO Y GESTION DE SUELO
- MANTENIMIENTO Y AMPLIACION DE LA RED DE AGUA POTABLE DEL CANTON PEDERNALES
- AMPLIACION DE LA RED DE ALCANTARILLADO DEL CANTON PEDERNALES.
- CONSTRUCCION DE SISTEMAS DE AGUA PARA LAS COMUNIDADES DEL CANTON PEDERNALES (INCLUYE PLANTA POTAVILIZADORA)

COMPETENCIA Art. 55

c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley;

e) Crear, modificar, exonerar o suprimir mediante ordenanzas, tasas, tarifas y contribuciones especiales de mejoras.

### **EJE 3**

#### **ECONOMICO, TURISTICO Y PRODUCTIVO**

- FORMALIZACION DEL COMERCIO (ORDENANZA)

- FORTALECIMIENTO PRODUCTIVO A TRAVEZ DE CAPACITACIONES A LOS DISTINTOS ACTORES DE LA ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIA.

- ADECUACION DE PLAYAS Y ACCESOS

- PROMOCION TURISTICA (FESTIVALES GASTRONOMICOS, CONCIERTOS, FIESTAS AUTOCTONAS)

- RUTA TURISTICA

COMPETENCIA Art. 55

j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley;

k) Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas;

h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

### **EJE 4**

#### **MEDIO AMBIENTE, CULTURA Y DEPORTE**

- MANTENIMIENTO Y CONSTRUCCION DE ESPACIOS PUBLICOS (CANCHAS, PARQUES, CASAS COMUNALES, CENTROS CULTURALES)

- PROGRAMA DE DIFUCION Y RECONOCIMIENTO DE PEDERNALES COMO PRIMER PUNTO EN LA MITAD DEL MUNDO

- ESCUELAS DEPORTIVAS

- REFORESTACION DE LA RIVERAS DE LOS RIOS.

- CENTRO CULTURAL LATITUD CERO

COMPETENCIA Art. 55

g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Previa autorización del ente rector de la política pública, a través de convenio, los gobiernos autónomos

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

descentralizados municipales podrán construir y mantener infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, en su jurisdicción territorial.

h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

#### **EJE 5**

#### **SEGURIDAD, PARTICIPACION E INCLUSION CIUDADANA**

- CREACION DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA
- PROGRAMA “PEDERNALES IGUALITARIO E INCLUYENTE”
- ORDENANZA PARA REGULAR LOS MECANISMOS DE PARTICIPACION CIUDADANA
- PROGRAMA COMUNIDADES RESILIENTES Y SEGURAS
- AGENDA DE REDUCCION DE RIESGO

COMPETENCIA Art. 55

h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

### **5. ANALISIS DE LA SITUACIÓN FINANCIERA DEL GAD MUNICIPAL DE PEDERNALES**

#### **INGRESOS:**

Alícuota mensual: \$777.090,62 (\$9'325.087,46 anual)

#### **GASTOS Y EGRESOS MENSUALES:**

Pagos al BDE: \$100.000,00

ROLES DE PAGO, IESS, Y ABONOS A TERCEROS: \$ 280.000,00

BARRIDO Y RECOLECCION DE CALLES: \$ 25.000,00

TOTAL, EGRESOS FIJOS: \$ 405.000,00

Saldo operativo Mensual: \$ 310.000,00

Más el valor de ingresos prediales, \$ \_\_\_\_\_ (dato desconocido al momento) patentes y tasas que son ingresos propios

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

## 6. PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL, PROPUESTAS Y ESTRATEGIAS

NOMBRE DEL CANDIDATO			Manuel Isidro Panezo Rojas				
DIGNIDAD A LA QUE ASPIRA			Alcalde de Pedernales				
ORGANIZACIÓN POLÍTICA			Revolución Ciudadana				
PERÍODO DE PLANIFICACIÓN			2023 - 2027				
OBJETIVO GENERAL			Mejorar en nivel y calidad de vida de los habitantes del cantón Pedernales mediante la construcción de unas nuevas infraestructuras públicas, implementado 5 ejes estratégicos que permitan desarrollar en conjunto la mejor ciudad para invertir el Ecuador.				
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	EJE	ESTRATEGIA	ACCIONES/PROYECTOS	PRIMER AÑO	SEGUNDO AÑO	TERCER AÑO	CUARTO AÑO
Fortalecer el desarrollo institucional para brindar servicios con altos niveles de eficiencia y con atención personalizada, mediante la implementación del sistema de mejoramiento continuo de la Gestión Pública eficiente con Honestidad, Transparencia y con alta participación ciudadana.	EJE 1 MODERNIZACION Y GOBERNABILIDAD	VINCULAR A LA CIUDADANIA	- ACTUALIZACION DEL PDYOT DEL CANTON PEDERNALES	X			
			- ACTUALIZACION DEL ORGANICO FUNCIONAL Y MANUAL DE PROCESOS DEL GAD	X			
			- IMPLEMENTACION DE HERRAMIENTAS Y PROCESOS TECNOLOGICOS		X		
		VINCULAR A LA CIUDADANIA	- REVISION DE ORDENANZAS	X			
		CREDITO BDE	- REVISION DE IMPUESTOS (ACTUALIZACION DE CATASTROS)		X		
			- CREACION DE EMPRESAS MUNICIPALES				X
Promover y ejecutar el desarrollo urbanístico territorial mediante la implementación de proyectos que permitan incrementar la calidad y cobertura de servicios básicos, los accesos viales y los espacios de recreación	EJE 2 MOVILIDAD Y SERVICIOS BASICOS	GESTION ANTE EL GOBIERNO NACIONAL, OPTIMIZACION DE LOS RECURSOS	-REGENERACION DEL CASCO URBANO DEL CANTON PEDERNALES		X	X	
		FIRMA DE CONVENIO CON EL GPM	-VIALIDAD RURAL – CONVENIO CON EL GPM-GAD PARROQUIALES (CONCURRENTE)	X	X	X	X
		EMPODERAMIENTO DE LA CIUDADANIA Y EL SECTOR TRANSPORTISTA	-REGULARIZACION Y FORTALECIMIENTO DEL TRANSPORTE CANTONAL.		X		
			-REVISION Y ACTUALIZACION DE LA ORDENANZA DEL PLAN DE USO Y GESTION DE SUELO	X			
		CREDITO BID	-MANTENIMIENTO Y AMPLIACION DE LA RED DE AGUA POTABLE DEL CANTON			X	X
		CREDITO CAF	- AMPLIACION DE LA RED DE ALCANTARILLADO DEL CANTON PEDERNALES.			X	X
		CREDITO BDE	- CONSTRUCCION DE SISTEMAS DE AGUA PARA LAS COMUNIDADES DEL CANTON PEDERNALES (INCLUYE PLANTA POTABILIZADORA)		X	X	
Gestionar el desarrollo económico mediante alianzas estratégicas con la empresa privada, y convenios con otros niveles de gobierno, para mejorar los niveles de producción, productividad y dar valor agregado a la producción agropecuaria, agrícola y turística del cantón.	EJE 3 ECONOMICO, TURISTICO Y PRODUCTIVO		- FORMALIZACION DEL COMERCIO (ORDENANZA)	X			
		FIRMA DE CONVENIOS	- FORTALECIMIENTO PRODUCTIVO A TRAVEZ DE CAPACITACIONES A LOS DISTINTOS ACTORES DE LA ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIA.		X	X	X
		FIRMA DE CONVENIOS CON LA EMPRESA PRIVADA Y BUSQUEDA DE AUSPICIANTES	- PROMOCION TURISTICA (FESTIVALES GASTRONOMICOS, CONCIERTOS, FIESTAS AUTOCTONAS)	X	X	X	X
		CONVENIO CON EL MINISTERIO DE TURISMO Y LA UNIVERSIDAD	- RUTA TURISTICA				X
Impulsar el desarrollo cultural, deportivo y ambiental, mediante la implementación de infraestructura, capacitación y programas de atención a la ciudadanía.	EJE 4 MEDIO AMBIENTE, CULTURA Y DEPORTE	OPTIMIZACION DE LOS RECURSOS	- MANTENIMIENTO Y CONSTRUCCION DE ESPACIOS PUBLICOS (CANCHAS, PARQUES, CASAS COMUNALES, CENTROS CULTURALES)	X	X	X	X
		CONVENIO CON EL MINISTERIO DE TURISMO	- PROGRAMA DE DIFUSION Y RECONOCIMIENTO DE PEDERNALES COMO PRIMER PUNTO EN LA MITAD DEL MUNDO	X			
		CONVENIO CON EL GPM	- ESCUELAS DEPORTIVAS	X	X	X	X
		CONVENIO CON EL MAE, GPM, Y COLEGIOS	- REFORESTACION DE LA RIVERAS DE LOS RIOS.		X	X	
		CONVENIO CON EL MINISTERIO DE CULTURA Y PATRIMONIO	- CENTRO CULTURAL LATITUD CERO			X	X
Implementar y fortalecer los sistemas de participación y seguridad ciudadana con énfasis en la atención de los sectores vulnerables del cantón (personas con discapacidad, niños, niñas, adultos mayores, violencia de género).	EJE 5 SEGURIDAD, PARTICIPACION E INCLUSION CIUDADANA		- CREACION DEL CONSEJO DE SEGURIDAD CIUDADANA	X			
		CONVENIO CON EL MIES	- PROGRAMA "PEDERNALES IGUALITARIO E INCLUYENTE"	X	X	X	X
			- ORDENANZA PARA REGULAR LOS MECANISMOS DE PARTICIPACION CIUDADANA	X			
		ACOMPANAMIENTO SNGR	- PROGRAMA COMUNIDADES RESILIENTES Y SEGURAS		X	X	X
		ACOMPANAMIENTO SNGR	- AGENDA DE REDUCCION DE RIESGO		X	X	X

**¡CONSTRUYAMOS JUNTOS UN PEDERNALES DE PROGRESO CON MANUEL PANEZO!**

## **7. RENDICION DE CUENTAS**

Mecanismos periódicos y públicos de rendición de cuentas de la gestión. Se emplearán herramientas electrónicas interactivas para garantizar un acercamiento más directo con los mandantes. En ese sentido las actividades diarias serán difundidas a través de las redes y páginas de GAD Municipal. Se acudirá a los medios de comunicación masiva para impulsar los proyectos contemplados en este plan de trabajo, así como informar su avance y estado. Se realizarán sesiones de Concejo en los barrios, comunidades y parroquias para garantizar la cercanía a la ciudadanía. Se aplicarán los mecanismos de participación ciudadana contemplado en la Ley y las Ordenanzas. Se realizará de manera anual la rendición de cuentas ante la Asamblea Cantonal, en la que se invitará a los medios de comunicación locales y provinciales además de la publicación permanente del uso de los recursos a través de la página web municipal.